



República del Paraguay
SEXTA CONFERENCIA SUDAMERICANA
SOBRE MIGRACIONES

Asunción, Paraguay
4 y 5 de Mayo de 2006

Argentina – Bolivia – Brasil – Colombia – Chile – Ecuador
Paraguay – Perú – Suriname – Uruguay – Venezuela

INTERVENCIÓN DE LA SECRETARIA TECNICA DE LA
CONFERENCIA SUDAMERICANA SOBRE MIGRACIONES

DR. EUGENIO AMBROSI,
Representante Regional de la OIM para los Países del Cono Sur



OIM Organización Internacional para las Migraciones
Secretaría Técnica
Conferencia Sudamericana sobre Migraciones

Intervención de la Secretaría Técnica de la Conferencia Sudamericana sobre Migraciones (CSM), a cargo del Sr. Representante Regional de la OIM para los Países del Cono Sur, Dr. Eugenio Ambrosi, en ocasión de la apertura de la Reunión Técnica Preparatoria de la Sexta Conferencia

Estimados delegados

Me voy a tomar algunos minutos para mencionar algunos puntos que, como Secretaría Técnica de este proceso, nos parecen importantes y que van a caracterizar el debate y la discusión de estos dos días.

Importancia del Diálogo de Alto Nivel

El año 2006, muy probablemente, marque un hito en lo que se refiere a la atención y el tratamiento que le asigna la comunidad internacional a la temática de la migración y su vinculación con el desarrollo. La Asamblea General de las Naciones Unidas, en su Resolución 58/208 de diciembre de 2003, decidió celebrar un *Diálogo de Alto Nivel sobre la Migración Internacional y el Desarrollo* los días 14 y 15 de septiembre próximo en la ciudad de Nueva York.

El objetivo general del Diálogo de Alto Nivel es discutir los aspectos multidimensionales de la migración internacional y el desarrollo, e identificar las formas y medios apropiados para maximizar sus beneficios sobre el desarrollo y minimizar sus impactos negativos.

La decisión de llevarlo a cabo confirma, por un lado, la relevancia de los temas vinculados a la migración internacional en la agenda multilateral y, por el otro, que la gestión de las cuestiones migratorias constituye uno de los principales desafíos a afrontar por la comunidad internacional por estos días. La realización del Diálogo es un claro indicador del grado de atención, esfuerzo y compromisos que las migraciones demandarán en el corto plazo.

Importancia de los procesos de consulta en el marco del Diálogo

En los últimos años, diversos organismos internacionales, como las Naciones Unidas y la Organización Internacional para las Migraciones, han destacado el papel de los procesos de consulta en los foros internacionales para el tratamiento de las cuestiones que hacen a la migración internacional y el desarrollo. En el marco del espacio que la temática migratoria ha ganado en los ámbitos multilaterales, los procesos de consulta potencian su rol como instancias políticas de discusión y consenso regional sobre tales cuestiones.

Los procesos consultivos regionales se han convertido, además, en un elemento fundamental para fomentar el diálogo, la comprensión mutua y, con mayor frecuencia, la acción concertada. En este sentido, además de reconocer el valor de estos procesos es importante alentarlos para cooperar unos con otros.

La Asamblea General de las Naciones Unidas, en sus Resoluciones 59/241 y 60/227, ha invitado en forma explícita “a los procesos regionales de consultas que corresponda y a otras iniciativas importantes emprendidas por los Estados Miembros en la esfera de la migración internacional a que contribuyan al Diálogo de Alto Nivel.”

También el informe de la Comisión Mundial sobre Migración Internacional destacó la importancia y utilidad de los procesos de consulta regional y su contribución a la gobernabilidad migratoria, a la vez que manifestaba su apoyo explícito a la consolidación de los mismos como ámbitos que garantizan a los Estados miembros igualdad en torno a la mesa de negociaciones, facilitan el diálogo y ayudan a los gobiernos a identificar intereses y preocupaciones comunes, aprovechar la pericia de las organizaciones internacionales y compartir información.

Identificaba también algunos ámbitos en los cuales los procesos de consulta pueden profundizar aun más su consolidación señalando, entre otros, la participación de representantes de la sociedad civil y del sector privado y el establecimiento de contactos con otros foros económicos y políticos regionales más amplios.

El Diálogo constituye, por tanto, una oportunidad inestimable para los países de la Región sudamericana a fin de posicionar a la Conferencia Sudamericana sobre Migraciones (CSM) como la instancia de consenso regional con vistas a la participación en los ámbitos internacionales de tratamiento y discusión del tema. En este sentido, los aportes que se realicen desde la CSM revisten enorme importancia para que la agenda del Diálogo los incluya como una contribución desde la perspectiva de la Región sudamericana al debate sobre la migración internacional y el desarrollo.

El Diálogo de Alto Nivel se centrará en cuatro ejes temáticos que serán tratados en cuatro mesas redondas. Ellos son: los efectos de la migración internacional para el desarrollo económico y social; el respeto y la protección de los Derechos Humanos de los migrantes y la prevención y combate al tráfico ilícito de migrantes y la trata de personas; los aspectos multidimensionales de las migraciones, incluidas las remesas de fondos; y la promoción del establecimiento de alianzas y el fomento de la capacidad así como el intercambio de las mejores prácticas en todos los planos, incluidos los planos bilateral y regional, en beneficio tanto de los países como de los migrantes.

En este contexto, y en virtud de la proximidad del Diálogo, una de las preocupaciones de la CSM, sobre la cual la Conferencia Regional sobre Migración o Proceso Puebla ya viene trabajando, tendría que ver con el arribo a posiciones consensuadas por parte de los países de la Región en torno a los temas propuestos.

Necesidad de fortalecimiento de la CSM

Los países participantes en la CSM son miembros de distintos esquemas de integración, como la Comunidad Andina de Naciones y el MERCOSUR, en cuya estructura de gobierno los temas migratorios encuentran en diversa medida ámbitos orgánicos de tratamiento, y el CARICOM.

En este contexto, la CSM tiene al menos dos características claramente distintivas: su espacio amplio de participación y su especificidad en la temática migratoria. Asimismo, la membresía de la CSM se encuentra en plena sintonía con un nuevo escenario subregional en gestación en América del Sur, el de la Comunidad Sudamericana de Naciones.

El escenario anteriormente descrito, más allá de la prognosis acerca de su plausibilidad y modos de concreción, marca una tendencia para el corto, mediano y largo plazo que se puede anticipar como sólida e irreversible y que, sin duda, tendrá impacto en las formas de movilidad de las personas en la Región. Es por ello que la consideración de las decisiones a

tomar en torno a la pertinencia de avanzar hacia formas de fortalecimiento y consolidación de la CSM debería tener en cuenta el rumbo de política exterior antes descrito y contemplar modos de vinculación efectivos con el proceso de integración en marcha en América del Sur.

En vistas de lo expuesto y a la luz de la atención creciente que la agenda internacional le dedica a la temática migratoria, resulta necesario avanzar en la consolidación del proceso de la CSM como el ámbito regional de discusión política y de consenso sobre las cuestiones atinentes a la migración internacional y su vinculación con el desarrollo, de cara a la participación de los países sudamericanos en los foros intergubernamentales sobre migraciones.

Ello supondría no sólo ratificar el espacio ganado sino que le otorgaría a este proceso la legitimidad necesaria para hacer sentir su presencia en foros políticos y le abriría mayores alternativas de vinculación efectiva con el proceso de integración en marcha en América del Sur.

La CSM como proceso complementario al Foro migratorio del MERCOSUR

La CSM, en tanto proceso consultivo, viene a complementar y no a superponer, a los foros y entidades migratorios existentes en el marco de los organismos subregionales de integración, como el MERCOSUR y la Comunidad Andina.

Desde el punto de vista de su encuadre institucional, el proceso de la CSM se distingue de aquellos por ser una instancia política de diálogo no vinculante que, por un lado, incluye a todos los países del subcontinente y, por el otro, no se centra en la cuestión de la administración migratoria sino en las múltiples dimensiones de la migración internacional.

Ello supone comenzar a hablar también no sólo de inmigración sino también de emigración, de remesas, de diásporas, de migrantes calificados, de migración y pobreza, entre otros temas que tienen que ver con las vinculaciones existentes entre la migración y el desarrollo.

Otra característica importante a tener en cuenta tiene que ver con el espacio que el proceso de la CSM le otorga a las organizaciones de la sociedad civil, abriendo un ámbito para la participación de las mismas en los foros de discusión política en materia migratoria y promoviendo el intercambio de ideas e información sobre estas temáticas entre gobiernos y sociedad civil.

La CSM aspira entonces a constituirse en el ámbito político en el que los gobiernos sudamericanos, además de fomentar el diálogo, la comprensión mutua y las acciones concertadas, consensuen las posiciones de la Región en materia de migración y desarrollo en los foros de discusión multilateral sobre el tema.

Muchas gracias.

Asunción, Paraguay, 4 de Mayo de 2006.